

# 目黒川流域豪雨対策計画

平成21(2009)年11月

東京都総合治水対策協議会

## はじめに

東京都（以下「都」とする。）と区市町村は、昭和61年7月に「東京都における総合的な治水対策のあり方について（本報告）」に基づき目標を定め、平成元年度以降、神田川流域を始めとした「総合的な治水対策暫定計画」を策定し、治水対策を推進してきました。

しかし、近年、都内の一部地域において局地的な集中豪雨が頻発しており、その中でも平成17年9月には、時間100ミリを超える豪雨により杉並区・中野区を中心に甚大な浸水被害が発生しました。

こうした状況を受け、都は平成19年8月に、豪雨やそれに伴う水害が頻発している流域単位、地区単位、施設単位で対策促進エリアを選定し、10年後までに実現すべき目標と取組の方向性を示した「東京都豪雨対策基本方針」（以下「基本方針」とする。）を発表しました。

基本方針に基づき、今回「東京都総合治水対策協議会」は、対策促進流域の一つである目黒川流域において、地域の特性に合わせた河川整備や下水道整備、流域対策や家づくり・まちづくり対策などの具体的内容や実施スケジュールなどを含めた「目黒川流域豪雨対策計画」を策定しました。

今後とも、残る流域における計画を策定することにより、更に発展的に総合治水対策を推進し、都民が安全に安心して暮らせる東京を実現していきます。



# 目次



## はじめに

第1章 総説	1
1-1 策定の背景	1
1-2 計画の内容	2
1-3 計画の推進	2
第2章 河川及び流域の概要	3
2-1 河川及び流域の概要	3
2-2 主な水害	5
第3章 都市構造や浸水被害状況などの変化	7
3-1 都市構造・社会経済環境の変化	7
3-2 浸水被害状況の変化	8
3-2-1 一部地域に集中する浸水被害	8
3-2-2 浸水被害の質的变化	9
第4章 治水対策の現状	11
4-1 これまでの治水対策の目標	11
4-2 河川の整備状況	12
4-3 下水道の整備状況	14
4-4 流域対策	15
4-5 その他の対策	16
第5章 豪雨対策の目標	19
1) 豪雨対策の体系	20
2) 対策促進エリア	21
3) 東京都地下空間浸水対策ガイドライン	22
第6章 豪雨対策計画	23
6-1 河川施設の整備計画	23
6-1-1 河川整備の目標	23
6-1-2 河川施設の整備計画	23
6-2 下水道施設の整備計画	25
6-2-1 下水道整備の目標	25
6-2-2 下水道施設の整備計画	25

6-3	流域対策	27
6-3-1	流域対策の目標	27
6-3-2	貯留・浸透施設の整備計画	27
6-4	家づくり・まちづくり対策	31
6-4-1	家づくり・まちづくり対策の目標	31
6-4-2	浸水危険度に関する情報の事前周知	31
6-4-3	浸水被害に強い家づくり・まちづくりの推進	32
6-5	避難方策	33
6-5-1	避難方策の目標	33
6-5-2	情報提供の充実	33
6-5-3	避難体制の確立	35
<b>第7章 豪雨対策の実現に向けて</b>		<b>37</b>
1)	目標を実現するための進捗管理	37
2)	住民への広報・周知の徹底	37
3)	既存の制度の活用・拡充	37
4)	貯留・浸透施設の設置のための技術指針の活用	37
5)	貯留・浸透施設の維持管理	37

《付属資料》

1. 東京都総合治水対策協議会流域別豪雨対策計画作業部会設置要綱

# 第1章 総説

## 1-1 策定の背景

これまで都と区市町村は、昭和61年7月の「東京都における総合的な治水対策のあり方について（本報告）」（以下「61答申」<sup>（注）</sup>とする。）に基づき、平成元年以降、各流域別に「（流域別）総合的な治水対策暫定計画」（以下「暫定計画」とする。）を策定し（目黒川流域は平成元年5月策定）、河川や下水道の整備、流域対策などの治水対策を総合的に実施してきた。

しかし、現在の総合的な治水対策は様々な課題を持っている。特に一部の地域においては、時間50ミリを超える降雨への対応を強く求められているのに対し、都全体で見れば、時間50ミリ対策でさえ整備完了に多くの時間を要する見込みであることなど、双方同時に解決することが困難な課題もある。

さらに、近年、河川や下水道の目標水準である時間50ミリを超える雨が増加しており、平成17年9月4日には時間最大112ミリという記録的な集中豪雨が発生し、約6千棟に及ぶ浸水被害が発生した。

こうした状況を受け、都は学識経験者などを委員とする「東京都豪雨対策検討委員会」を設置し、平成19年8月に基本方針を取りまとめた。

基本方針では、効果的・効率的な豪雨対策を実現するため、流域単位、地区単位、施設単位で対策促進エリアを設定して対策を促進することとしており、流域単位では、神田川流域を始めとする7流域が対策促進流域として選定された。

「東京都総合治水対策協議会」（以下「協議会」とする。）は、平成20年2月に作業部会を設置し、61答申の考え方を基本とし、当面の目標水準を再設定した基本方針の内容を着実に推進するため、河川や下水道の整備及び流域対策等に関する具体的な対策や実施スケジュールなどの検討を進めてきた。ここに、暫定計画を見直した「目黒川流域豪雨対策計画」（以下「豪雨対策計画」とする。）を策定した。

（注）61答申：昭和58年の都市計画局長（当時）の「今後の治水施設の整備のあり方」及び「流域における対策のあり方」についての諮問を受けて、学識経験者などを委員とする総合治水対策調査委員会が答申したもの

## 1-2 計画の内容

本豪雨対策計画は、河川整備や下水道整備、流域対策、家づくり・まちづくり対策、避難方策を柱として構成されている。

この計画における目黒川流域の治水水準は、平成 29 年度までに時間 55 ミリの降雨に対応することを目標とする。

そのために、①河川・下水道施設（流下対策）の整備に加え、河川・下水道施設（貯留施設）の整備により時間 50 ミリまでの降雨に対応していく。

また、②貯留・浸透施設設置等の流域対策により、時間 5 ミリ相当分の雨水の流出を抑制していく。

これらの施策及び家づくり・まちづくり対策を行うことにより、床上浸水や地下浸水被害を防止する仕組みづくりを行う。

さらに、既往最大降雨に対して生命安全を図るため、情報提供の充実や避難体制の確立を推進していく。

## 1-3 計画の推進

本豪雨対策計画に当たっては、目黒川流域に属する協議会の構成機関が積極的に協力し、推進に努めることとする。

なお、平成 29 年度までに対策促進エリアでの豪雨対策を実現するに当たっては、都内全域において、基本方針で長期見通し（おおむね 30 年後）として以下の事項をイメージして取り組むこととする。

- ①時間60ミリ降雨までは浸水を解消
- ②時間75ミリ降雨までは床上浸水等を防止
- ③既往最大降雨でも生命安全を確保

## 第2章 河川及び流域の概要

### 2-1 河川及び流域の概要

目黒川は主に品川区、目黒区及び世田谷区にまたがる流域面積 45.8km<sup>2</sup>、延長 8.0km（支川を合わせた河川延長は 30.3km）の二級河川である。目黒川は烏山川と北沢川が合流する世田谷区池尻三丁目を上流端とし、世田谷区及び目黒区を東流し、途中上目黒一丁目地先で支川蛇崩川を合わせ品川区東品川一丁目地先で東京湾に注ぐ。上流部並びに支川の烏山川、北沢川及び蛇崩川は暗渠化され、下水道幹線となっている。それらの地上部は、現在大部分が緑道として利用されている。

#### （図 2-1）

流域内の区市は、港区、品川区、目黒区、世田谷区、杉並区及び三鷹市であり、流域内の面積比では、品川区が 12.4%、目黒区が 16.3%、世田谷区が、61.2%をしめる。平成 17 年現在の流域人口は約 68 万人であり、昭和 60 年代に入り減少傾向にあったが、近年では再び増加しつつある。土地利用は、住宅地・商業用地としての利用が大部分であるが、下流部では工業用地が集中している。中流域には目黒不動尊や祐天寺といった有名な社寺や、研究所、学校、病院などの公共施設が多数存在している。

目黒川は、洪積世後期に分類される下末吉面の「淀橋台」と、それよりやや新しい武蔵野面の「目黒台」に挟まれた沖積低地の中を流れている。淀橋台は左岸側に位置し標高は 25m から 45m までであり、およそ 12 万年前に形成された海成段丘面である。目黒台は右岸側に位置し標高は 20m から 55m までであり、およそ 8 万年前から 6 万年前に形成された河成段丘面である。

目黒川が流れる谷底平野は、淀橋台と目黒台を開析（侵食）した谷に、新しい河成堆積物である沖積層が堆積し、その上に人工的な盛土に覆われたものである。

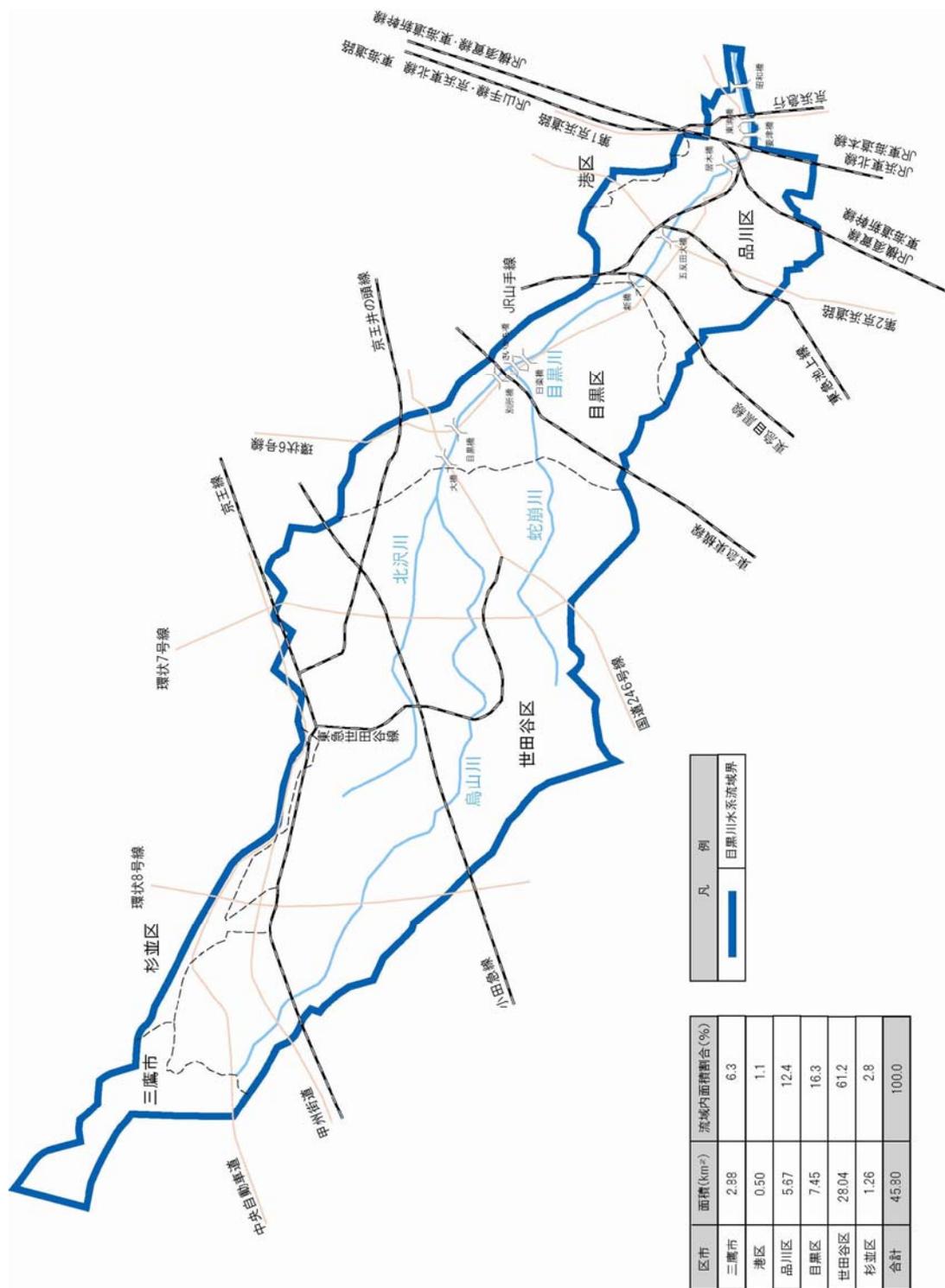


図 2-1 目黒川流域概要図

## 2-2 主な水害

目黒川流域では、表 2-1 に示すとおり、水害が頻発している。昭和 54 年から平成 18 年までの 28 年間で 45 回の水害に見舞われ、浸水被害は、毎年のように繰り返されている。平成 11 年 8 月 29 日の集中豪雨では、三田観測所で 29 日 19 時 39 分から 20 時 39 分までの 60 分間に 101.0 ミリという雨量を観測し、品川区、目黒区及び世田谷区の広範囲で床上、床下浸水合わせて 1,000 戸以上の被害にあった。平成 14 年 8 月 4 日の集中豪雨では、夜半から激しい雨に見舞われた。降雨の最も大きかったところは品川区、目黒区及び世田谷区であった。品川観測所では時間雨量 64.0 ミリ（4 日 21 時 21 分から 22 時 21 分まで）を観測し、目黒川水系で 177 戸の床上、床下浸水被害があった。平成 17 年 9 月 4 日の集中豪雨では、目黒川の上流烏山川周辺で時間雨量（4 日 21 時 54 分～22 時 54 分）100.0 ミリを超える雨量が確認され、世田谷区、杉並区及び三鷹市に 260 戸の床上、床下浸水被害があった。（図 2-2）

表 2-1 目黒川の主要水害記録

年月日	洪水要因	浸水面積 (ha)	被害棟数		降雨記録		
			床下 (棟)	床上 (棟)	観測所名	日雨量 (mm)	時間最大雨量 (mm)
昭和60年7月14日	集中豪雨	38.3	533	332	世田谷	58.0	56.0
平成元年8月1日	雷雨	63.31	247	582	上目黒	191.0	62.0
平成5年8月27日	台風11号	34.21	4	119	上目黒	241.0	66.0
平成6年8月20日～21日	集中豪雨	0.02	0	5	世田谷	175.0	61.0
平成7年8月2日	集中豪雨	0.03	3	3	久我山	78.0	77.0
平成9年8月23日	集中豪雨	17.86	80	92	三田	89.0	78.0
平成11年8月29日	集中豪雨	43.26	369	700	三田	102.0	101.0
平成12年7月3日	集中豪雨	0.35	30	13	三田	64.0	62.0
平成12年7月4日	集中豪雨	0.03	1	5	中央	88.0	84.0
平成14年8月2日	集中豪雨	1.19	9	35	世田谷	54.0	50.0
平成14年8月4日	集中豪雨	2.55	89	88	品川	70.0	64.0
平成14年9月6日～7日	集中豪雨	0.1	5	8	品川	165.0	53.0
平成14年9月7日～8日	集中豪雨	0.18	9	4	駒場	61.0	56.0
平成15年10月13日	集中豪雨	0.17	5	13	北沢	66.0	64.0
平成16年9月4日	集中豪雨	0.12	5	6	駒場	109.0	63.0
平成16年10月9日	台風22号	2.47	33	48	中央	222.0	70.0
平成17年9月4日	集中豪雨	5.61	109	151	烏山	188.0	100.0
平成17年9月11日	集中豪雨	0.29	3	20	三田	81.0	71.0
平成18年9月11日	集中豪雨	0.03	5	3	世田谷	51.0	45.0

（注）昭和 60 年以降、目黒川流域において浸水被害が起こった水害を表示

出典：「水害記録（都建設局）」

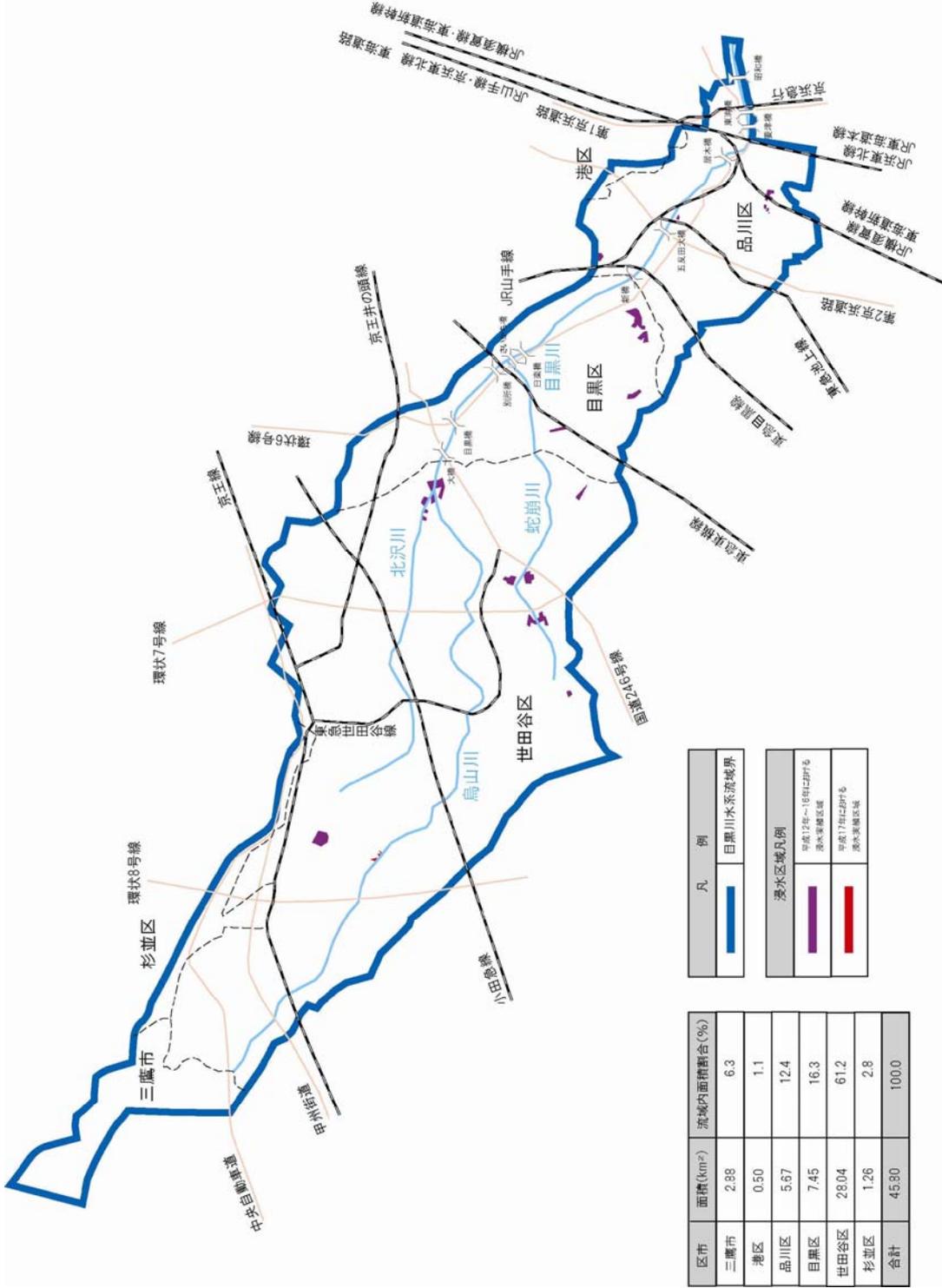


图 2-2 目黒川流域浸水実績图 出典：都建設局

## 第3章 都市構造や浸水被害状況などの変化

### 3-1 都市構造・社会経済環境の変化

目黒川流域全体について土地利用状況の変化を見ると、昭和初期にすでに流域全体の約60%が市街化されており、その後、市街化が進み昭和40年代には90%以上が市街化され、現在では95%前後が市街地となるに至っている。流域の下水道の普及率は100%である。（図3-1）

現在の土地利用を見ると、概して、JR目黒駅より上流側（西側）は、居住地域及び、商、住、工が混在したエリアである。一方JR目黒駅より下流側（東側）は、都市機能が特に高度化したエリアであるといえる。

品川区のJR五反田駅の南西部一帯に商業施設が広く分布し、その商業地帯の西側及び東側（大崎から大井町にかけて）に、工業施設が集中するエリアがある。

また、流域の中央部の商業地域としては、北沢川左岸（北部）の京王電鉄井の頭線周辺及び、環状7号線、国道246号線、小田急小田原線などに沿って、商業地域が分布している。

そのほか、中流域には目黒不動尊や祐天寺といった有名な社寺や、研究所、学校、病院などの公共施設が多数存在している。公園には、蘆花公園、羽根木公園、世田谷公園及び林試の森公園などがある。

流域内の人口は、昭和47年の約76万人をピークとして減少を続けたが、平成12年から再び増加傾向に転じ、平成17年現在では約68万人となっている。（図3-2）

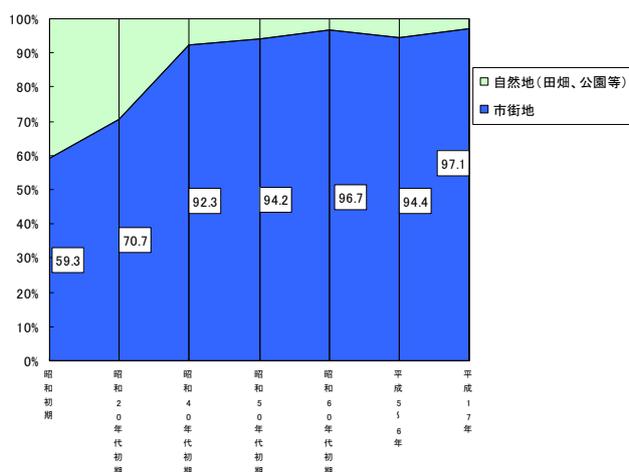


図3-1 市街地面積率の経年変化

出典：国土地理院の計測により算定

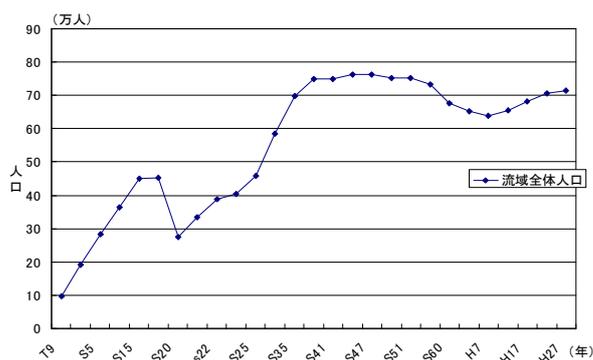


図3-2 人口の推移

出典：大正9年から平成7年までは平成9年報告書より抜粋  
平成12年、平成17年はH17国勢調査結果より抜粋  
平成22年、平成27年は「東京都男女年齢（5歳階級）別人口の予測」より抜粋

## 3-2 浸水被害状況の変化

### 3-2-1 一部地域に集中する浸水被害

近年の浸水被害棟数や被害額を流域別にみると、区部を流れる中小河川流域に被害が集中する傾向がある。特に、目黒川の年平均浸水棟数は 150 棟、年平均被害額が 10 億円を超えるなど被害が非常に多い流域である。(図 3-3、図 3-4)

区部を流れる中小河川流域に被害が集中する理由としては、以下の項目が挙げられる。

- ①流域内に豪雨頻発地域を抱えていること。
- ②都市化が進み、雨水の流出が短時間に集中しやすいこと。
- ③資産、人口、浸水に脆弱な地下空間が集中していること。

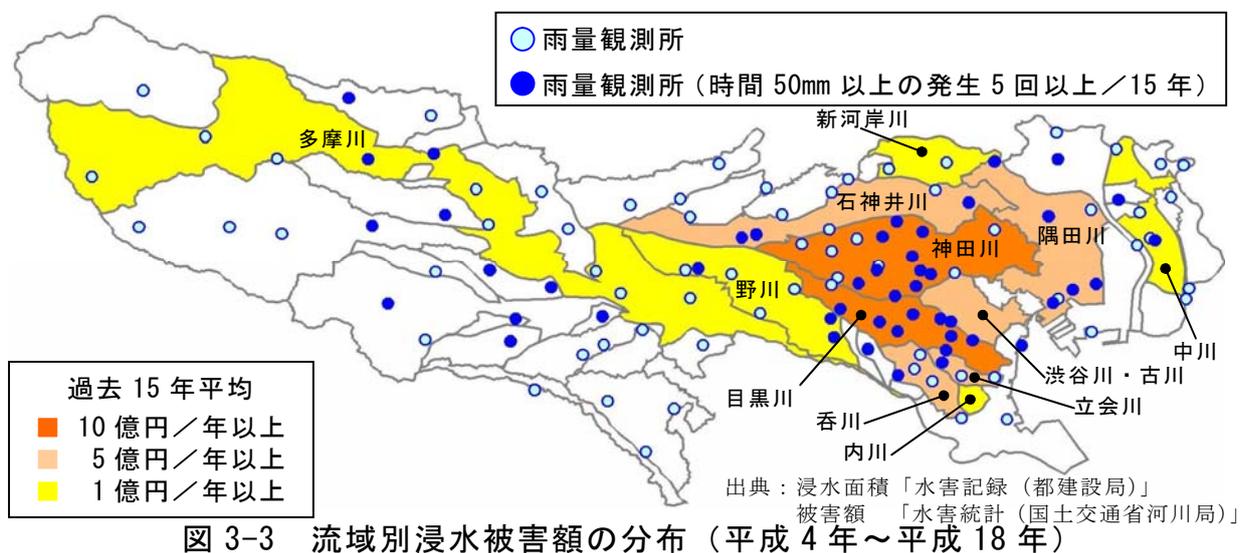


図 3-3 流域別浸水被害額の分布（平成 4 年～平成 18 年）

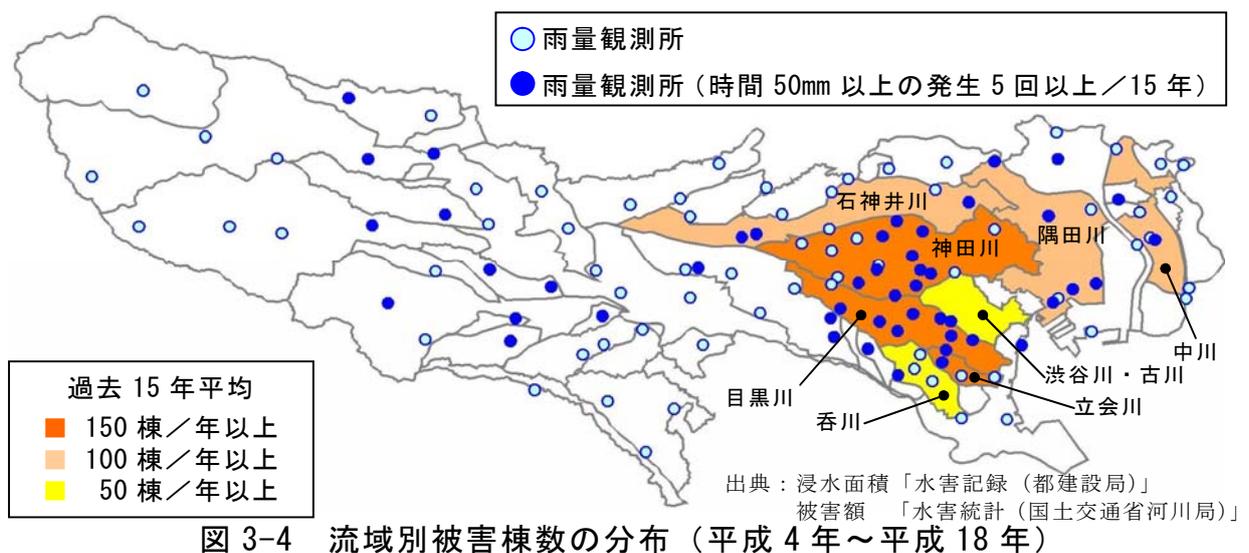
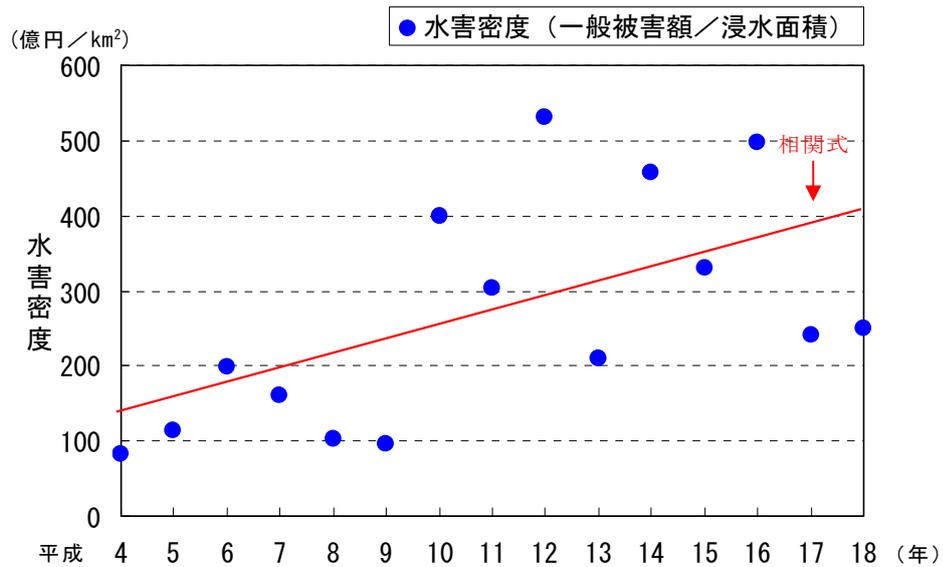


図 3-4 流域別被害棟数の分布（平成 4 年～平成 18 年）

### 3-2-2 浸水被害の質的变化

都においては、資産の集積などが進んだ結果、浸水面積当たりの被害額（水害密度）<sup>(注)</sup>が増加する傾向にある。（図 3-5）

また、地下鉄への浸水による都市交通への影響や、地下室への浸水による死亡事故など、社会的にも極めて深刻な浸水被害が発生している。（写真 3-1）



出典：浸水面積「水害記録(都建設局)」  
被害額「水害統計(国土交通省河川局)」

図 3-5 都における水害密度の変化

(注) 水害密度 = 一般被害額 / 浸水面積  
一般被害額は家屋、家庭用品、事務所資産等の被害額や応急対策費、営業停止損失額等の合計（公共土木施設や公共事業の被害額は含まず。）



平成 16 年 10 月 9 日台風 22 号地下鉄南北線麻布十番駅  
コンコース広場の浸水後の状況

出典：都建設局

写真 3-1 地下鉄への浸水被害



## 第4章 治水対策の現状

### 4-1 これまでの治水対策の目標

これまでの治水対策は、61 答申に基づき実施されている。その目標とする整備段階として、暫定計画、既定計画、長期計画、基本計画において4つの水準を示し、順次その向上を図るべきとしている。(図4-1)

河川及び下水道の流下、貯留施設の整備は、当面の目標整備水準である暫定計画レベル50ミリで整備することとしている。

流域対策について一定の治水効果を期待するには、長期間を要するため、将来的な目標治水水準を示した基本計画の中で10ミリ程度を分担することとしている。

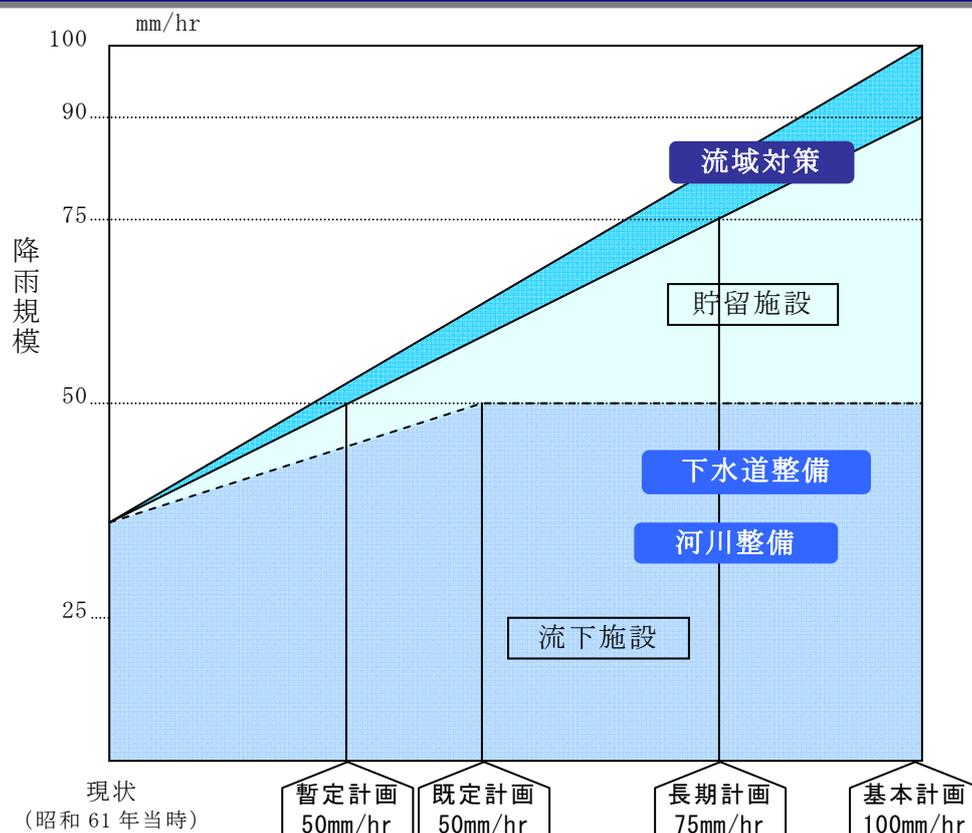


図4-1 61 答申に示されている4つの目標治水水準

目黒川流域については、平成元年5月に「目黒川流域の総合的な治水対策暫定計画」を策定し、4回改定している。

## 4-2 河川の整備状況

目黒川における現在の整備状況は、図 4-2 に示すとおりである。

### 1) 護岸の整備

目黒川の改修計画は幾多の変遷を経て現在に至っている。これらの計画は逐次計画決定、事業決定されてきている。

目黒川の改修事業は、世田谷区池尻町地内の烏山川及び北沢川の合流点より海に至る延長約 8.0km の区間のうち目黒区大橋 1 丁目地内の大橋を分界点とした下流側 7.4km の区間としている。

現在は、各改修事業を経て、1 時間 50 ミリの降雨に対応が可能になりつつある。

### 2) 調節池の整備

密集市街地等において、護岸整備に相当期間を要する区間は、その上流部で一時的に洪水を貯留する施設（調節池）を整備し、水害の軽減を図っている。目黒川では、平成 2 年に船入場調節池、平成 13 年に荏原調節池が完成している。（表 4-1）

表 4-1 調節池の整備状況（平成 19 年度末）

河 川	名 称	調節池容量 ( $m^3$ )	所在地
目黒川	船入場調節池	55,000	目黒区
目黒川	荏原調節池	200,000	品川区

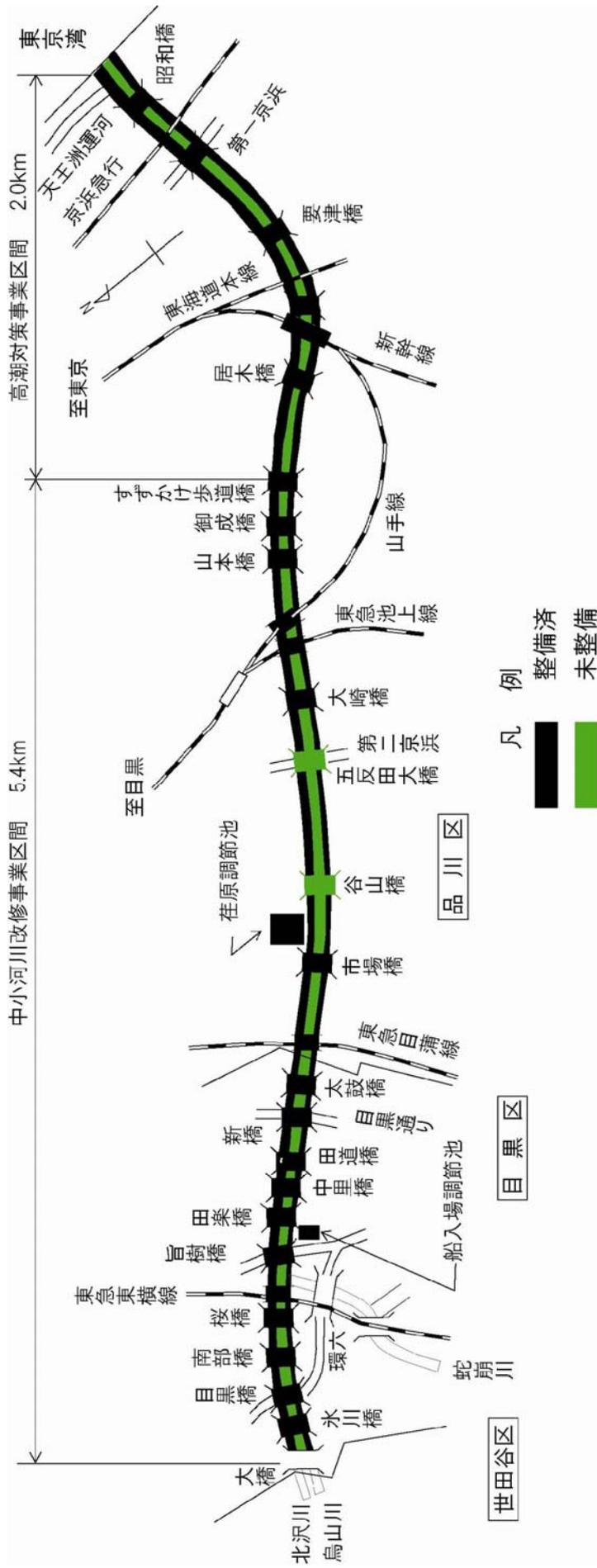


図 4-2 目黒川整備概要図（平成 19 年度末） 出典：都建設局

### 4-3 下水道の整備状況

目黒川水系流域を含む区市（港区、品川区、目黒区、世田谷区、杉並区及び三鷹市）の下水道普及率は、おおむね 100%である。

また、過去に繰り返し浸水被害を受けている地区を対象に、可能な限り浸水被害の軽減を図る「雨水整備クイックプラン」を行っており、平成 21 年度までに対策を完了する予定である。

目黒川水系の支川である烏山川、北沢川及び蛇崩川の 3 河川は昭和 37 年に下水道・都市計画事業として決定され、下水道幹線化が進められた。この幹線は既存の河川を利用しているため、浅い位置の幹線となっている。

なお、目黒川の上流部や支川は暗渠化され下水道幹線となり、平常時の流量は極めて少ない。しかし、都心部を流れる河川ゆえ人々の関心も高く、目黒川を「うるおいのある空間」として再生させることに都民の大きな期待が寄せられている。このため清流復活事業として、下水道再生水を導入し、流水の確保に努めている。（写真 4-1）



写真 4-1 目黒川の桜並木

出典：都下水道局

## 4-4 流域対策

目黒川流域における流域対策の平成19年度末までの実績は、基本計画での目標対策量である78.0万m<sup>3</sup>に対し、約21.4万m<sup>3</sup>の対策となっており、2.7ミリ相当の降雨を流出抑制する効果があると考えられる。

流域対策実績量の主な内訳として、公共施設（庁舎、学校、公園、車道）や、大規模民間施設が大部分を占めるものの、公共施設の歩道や敷地面積1,000m<sup>2</sup>未満の小規模な民間施設においても流域対策が実施されている。（表4-2）

表4-2 実施対策量

施設	実施対策量 <sup>※1</sup> (平成19年度末) (万m <sup>3</sup> ) A	61答申における 基本計画 目標対策量 (万m <sup>3</sup> ) B	対策実施率 (%) C= A/B×100
公共施設 (庁舎、学校、 車道 <sup>※2</sup> 、公園)	9.5	78.0	12.1
大規模民間施設 <sup>※3</sup>	7.1		9.2
その他 <sup>※4</sup>	4.8		6.2
合計	21.4	78.0	27.5

※1 実施対策量：各施設の実施量の積上げ（出典：都都市整備局）

※2 車道：道路浸透ます、浸透側溝、浸透井、透水性舗装などによる対策

※3 大規模民間施設：敷地面積1,000m<sup>2</sup>以上の民間施設

※4 その他：暫定計画で見込まれていなかった歩道透水性舗装、1,000m<sup>2</sup>未満の小規模民間施設

## 4-5 その他の対策

河川や下水道の整備、流域対策に加えて、水害に関する情報の提供や災害発生時の体制の整備などソフト対策を実施している。

### 1) 浸水の危険性の周知

豪雨災害に関する認識を高めるため、都においては浸水予想区域図、国においては浸水想定区域図を作成、公表しているほか、区市でも洪水ハザードマップの作成、公表を進めるなど、浸水の危険性について周知している。

洪水ハザードマップには、平成12年に名古屋地方に大きな被害をもたらした東海豪雨（時間最大雨量114ミリ、総雨量589ミリ）が東京に降った場合を想定した浸水予想区域図を基に作成している場合と、おおむね200年に1回起きる大雨を想定した浸水想定区域図を基に作成している場合があり、降雨による危険な場所や、想定される浸水深、避難場所、避難経路等の災害対応のための情報等を図に示したものである。

なお、品川区、目黒区、世田谷区及び港区は、城南地区河川流域浸水予想区域図を基に洪水ハザードマップを作成している。

また、杉並区は、神田川流域浸水予想区域図を基に洪水ハザードマップを作成している（平成21年8月現在）。（図4-3、図4-4）

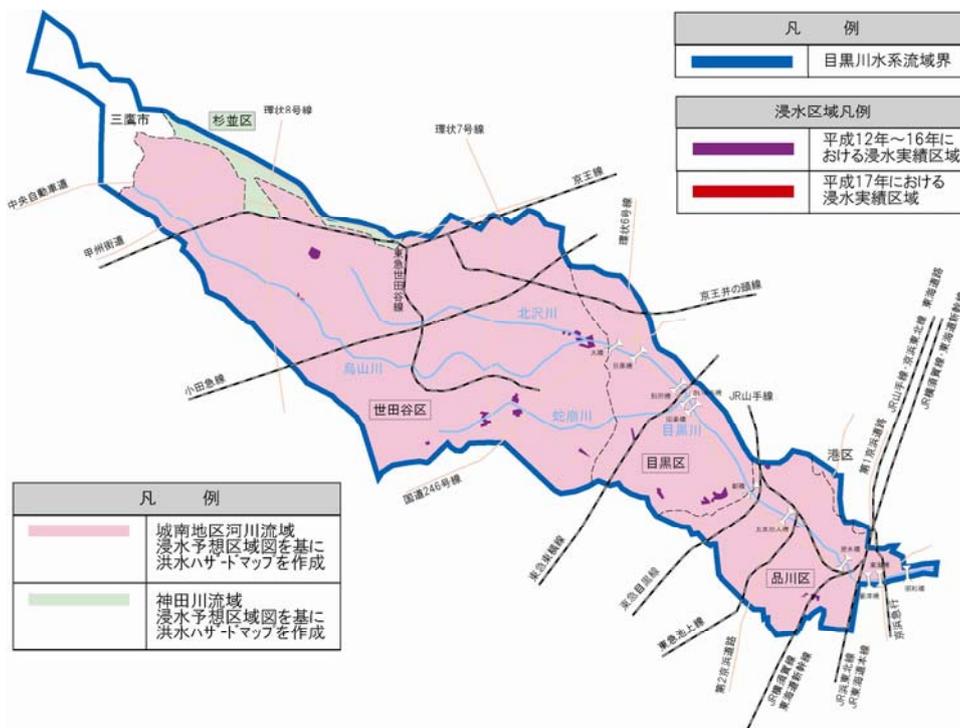


図 4-3 洪水ハザードマップの公表状況

出典：都建設局



出典：世田谷区

図 4-4 洪水ハザードマップの例 [世田谷区]

## 2) 情報提供

豪雨に関する情報提供として、都ではインターネットを通じ、河川雨量、水位情報、降雨状況などのリアルタイムな情報をホームページで提供している。(図 4-5①、②)

また、ホームページの情報を携帯電話からも閲覧できるサービスや、アクセスをより簡単にするため、ホームページアドレス (URL) の統一 (パソコン、携帯電話)、QR コードの導入など利便性の向上を順次図っている。(図 4-5③)

さらに、都下水道局では、地元区の防災活動に資する目的で下水道幹線の水位情報を一部提供しており、目黒川流域では、蛇崩川幹線など 7 幹線の水位情報を 5 区へ提供している。

都建設局は、昭和 49 年から平成 19 年までの水害記録を整理し、ホームページで公開している。

さらに、過去に生じた水害を調べやすくするため、河川ごと、区市ごとに集計できる機能を加えるなど、情報提供の充実を図っている。(図 4-5④)

一方、流域内の一部の区では、都と同様に、気象情報、水位情報をホームページで提供しているとともに、近年では注意報・警報を提供している区もある。

また、住民があらかじめ登録した携帯電話、パソコンのアドレスへ、気象警報・注意報や、雨量、水位情報等の情報を電子メールで配信するサービスを行っている区もある。



①河川雨量、水位情報

<http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/suibo/index.html> (都建設局 HP)



②東京アメッシュ

<http://tokyo-ame.jwa.or.jp/index.html> (都下水道局 HP)



③河川水位、降雨情報 QR コード

## 過去の被害記録

～浸水実態図～

このページは、東京都で過去に発生した水害被害者の状況についてまとめたものです。

- 各年の水害記録 ※該当年をクリックして下さい。各年の水害記録について検索ができます。

平成19年	平成7年	昭和58年
平成18年	平成6年	昭和57年
平成17年	平成5年	昭和56年
平成16年	平成4年	昭和55年
平成15年	平成3年	昭和54年
平成14年	平成2年	昭和53年
平成13年	平成元年	昭和52年
平成12年	昭和63年	昭和51年
平成11年	昭和62年	昭和50年
平成10年	昭和61年	昭和49年
平成9年	昭和60年	
平成8年	昭和59年	

- 過去の被害記録の集計 ※タイトルをクリックして下さい。個人や法人等が所有する各種資産に生じた浸水被害や浸水面積等について集計ができます。

注1:この記録は、「水害統計要綱(国土交通省)」に基づき調査を行った結果をまとめたものです。

注2:「過去の被害記録の集計」の合計値は、四捨五入等による集計上の処理により、「各年の水害記録」の数値と整合がとれていない場合があることをご了承ください。

④過去の被害情報

[http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/suigai\\_kiroku/kako.html](http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/suigai_kiroku/kako.html) (都建設局 HP)

図 4-5 インターネット等による情報提供

## 第5章 豪雨対策の目標

基本方針においては豪雨対策の目標として、長期見通し（おおむね 30 年後の姿）を踏まえて、当面達成すべき水準として 10 年後の姿を示していく。（図 5-1）

なお、長期見通し（おおむね 30 年後）では都内全域において以下をイメージする。

- ① おおむね時間 60 ミリの降雨までは浸水を解消すること。
  - ② おおむね時間 75 ミリの降雨までは床上浸水や地下浸水被害を可能な限り防止すること。
  - ③ 既往最大降雨などが降った場合でも生命の安全を確保すること。
- これらを踏まえ、平成 29 年度までに、対策促進エリア（図 5-4）において、以下の 2 点を目指していくとされている。

- ① おおむね時間 55 ミリの降雨までは床上浸水や地下浸水被害を可能な限り防止すること。
- ② 既往最大降雨などが降った場合でも、生命の安全を確保すること。

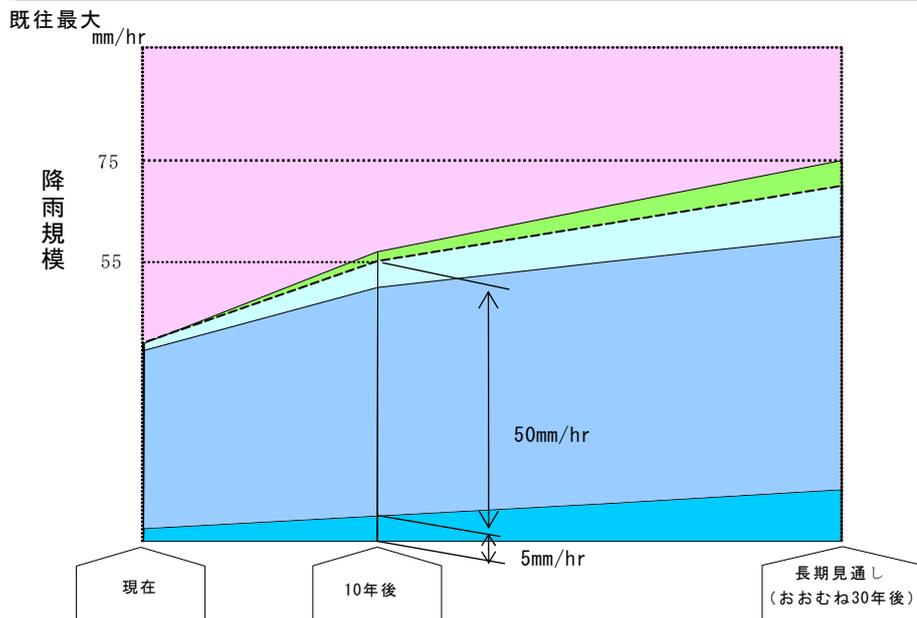


図 5-1 各対策の役割分担

### 凡 例

避難方策の強化: 豪雨情報提供等

家づくり・まちづくり対策: 高床建築、防水板設置等

河川・下水道整備(貯留施設): 調節池、調整池等

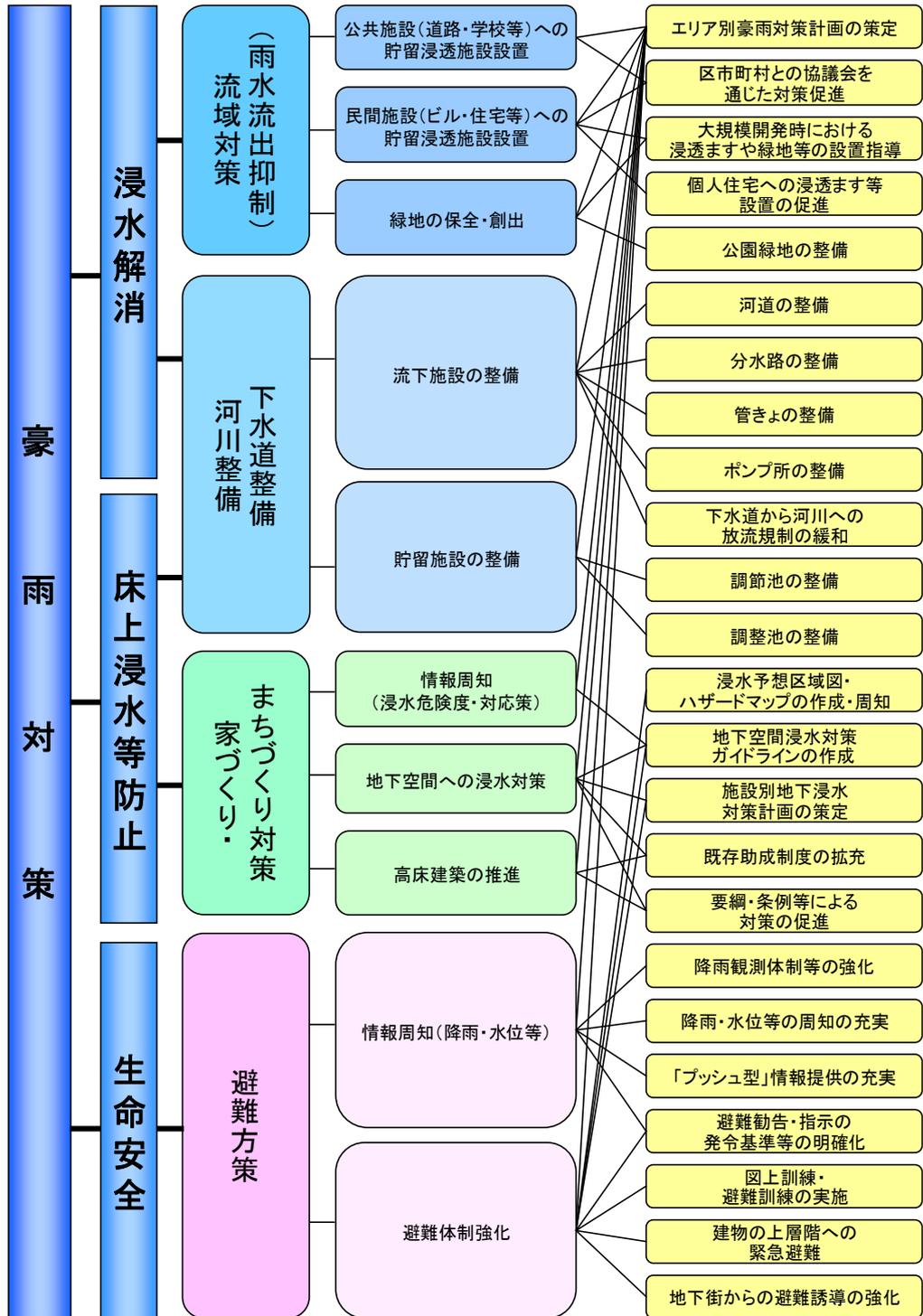
河川・下水道整備(流下施設): 護岸、管路整備等

流域対策: 浸透ます等設置、緑地保全等

出典：東京都豪雨対策基本方針

# 1) 豪雨対策の体系

豪雨対策では、図 5-2 の体系で対策を推進する。まず、浸透ますの設置などの流域対策による雨水流出の抑制や、河川・下水道施設（流下施設）の整備による対応、さらに、深刻な浸水被害の発生が予想される場所に河川・下水道施設（貯留施設）を適切に進めるとともに、高床建築や地下空間浸水対策を促進することで、浸水被害を最小限に抑える。（図 5-3）



出典：東京都豪雨対策基本方針

図 5-2 豪雨対策の体系

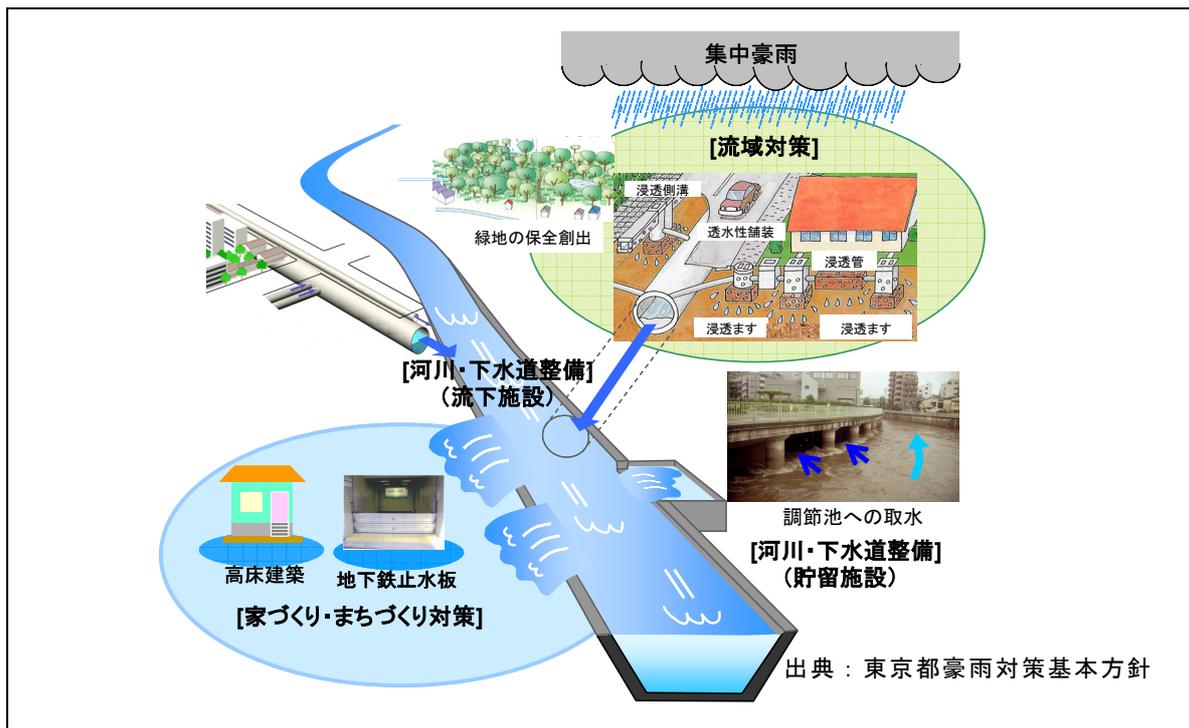


図 5-3 豪雨対策の施策

## 2) 対策促進エリア

対策促進エリアは、図 5-4 のとおり、豪雨対策を重点的に促進していく流域単位、地区単位、施設単位で選定したエリアである。効果的・効率的な豪雨対策を実現するため、浸水被害や降雨特性などを踏まえ、対策エリアを選定し、対策を促進していく。

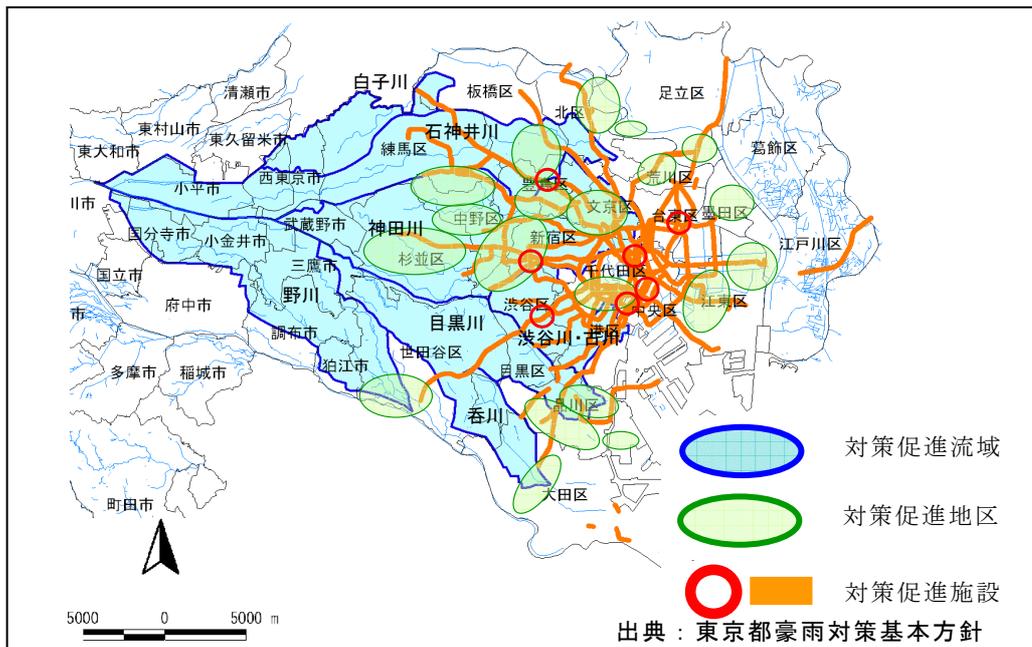


図 5-4 対策促進エリア

### 3) 東京都地下空間浸水対策ガイドライン

家づくり・まちづくり対策を推進するため、都は「東京都地下空間浸水対策ガイドライン」（以下「ガイドライン」とする。）を策定している（平成 20 年 9 月）。

ガイドラインでは、都内に存在する地下街や地下室を持つビル、半地下構造の個人住宅など、浸水に対して脆弱な地下空間において、浸水対策を行う際の具体的な対策や配慮すべき事項等を指針として取りまとめている。

主な内容として、①地下空間の浸水危険性の周知、②公民の役割分担、③浸水被害の防止・軽減対策を記載している。

## 第6章 豪雨対策計画

### 6-1 河川施設の整備計画

#### 6-1-1 河川整備の目標

河川整備においては、流下施設(河道)の整備を基本に、流域や地域特性に応じて、貯留施設(調節池)を設置するなど自然環境に配慮しつつ、効果的・着実な整備を進めていく。

#### 平成29年度までの目標

- 時間50ミリ相当の降雨に対応することを目標とする。

#### 6-1-2 河川施設の整備計画

##### 1) 整備方針

河川整備に当たっては、河床掘削を行い、時間50ミリ相当の降雨に対処する。

##### 2) 整備計画

整備計画については、以下に基づき整備することとする。(図6-1)  
流下能力不足となっている箇所(箇所)の河床掘削を行う。



図 6-1 目黒川整備計画概要図 (平成 29 年度末) 出典：都建設局

## 6-2 下水道施設の整備計画

### 6-2-1 下水道整備の目標

都市化の進展による雨水流出量の増大に対応するため、下水道整備においては、幹線やポンプ所などの基幹施設の整備を推進するとともに、地形等の地域特性を踏まえた効果的な対策を進めていく。

また、河川整備状況に合わせた下水道から河川への放流量拡大を推進していく。

#### 平成 29 年度までの目標

- 対策促進地区では、流下施設(管きょ)や貯留施設(調整池)などの整備により、下水道施設全体で時間 50 ミリ相当の降雨に対応する。

### 6-2-2 下水道施設の整備計画

浸水発生地区など、対策が必要な地区において雨水排水能力の増強を目的とした管きょの整備等を行う。

また、雨水流出係数の見直しも含め、くぼ地や坂の下など地形等の地域特性を考慮した流出解析シミュレーションを活用し、効果的な浸水対策を実施していく。

さらに、河川整備が完了した区間から下水道放流量を拡大させ、幹線等の本格稼働を実施する。

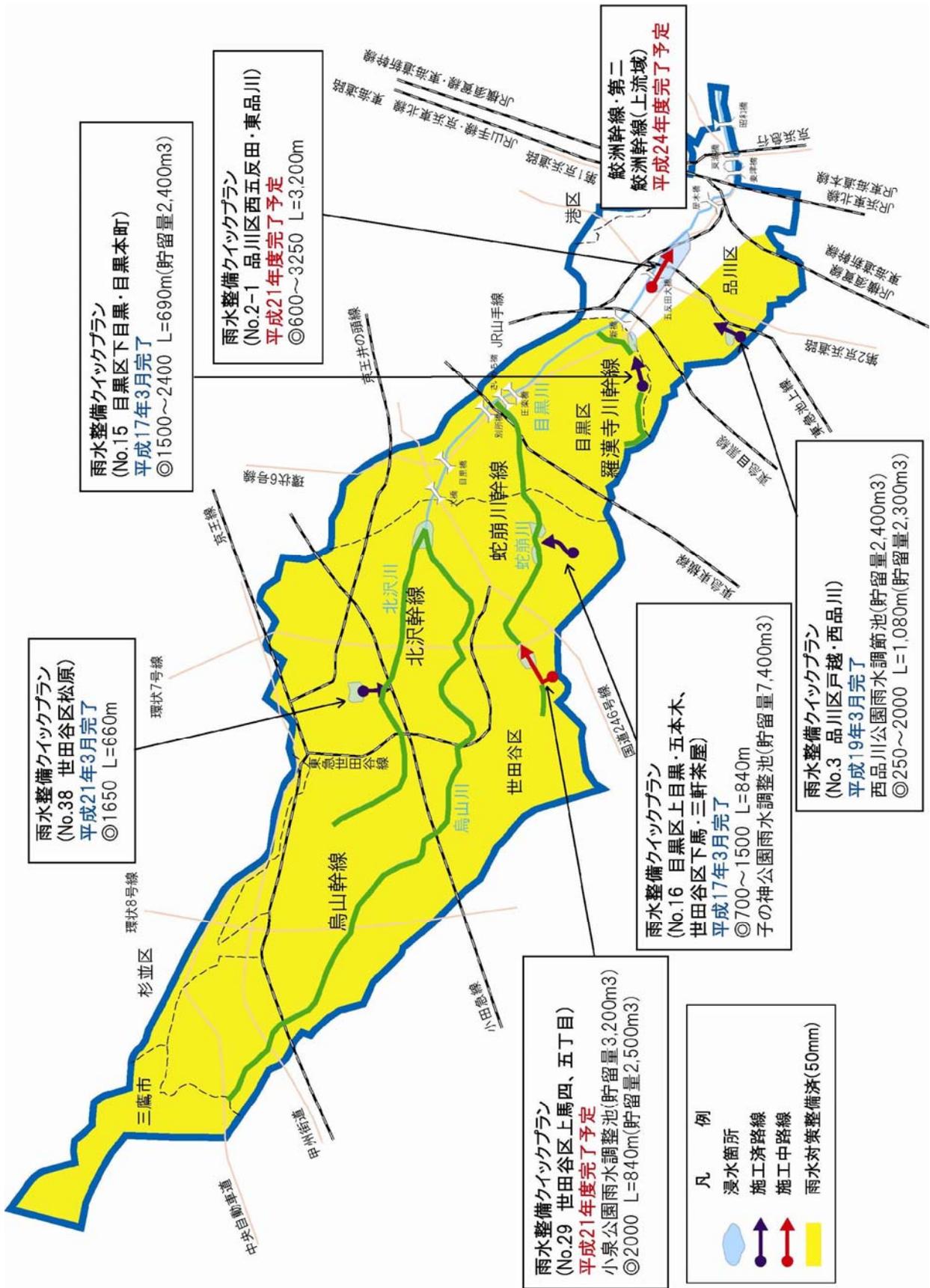
具体的には、雨水整備クイックプランの重点地区（NO.2 - 1 品川区西五反田・東品川、NO.29 世田谷区上馬）の整備を平成 21 年度までに完了させる。

勝島ポンプ所の稼働に合わせ、鮫洲幹線及び第二鮫洲幹線上流域の整備を平成 24 年度までに完成させる。（図 6-2）

北沢幹線、烏山幹線、蛇崩川幹線及び羅漢寺川幹線流域については、浸水対策や幹線再構築等も考慮し、新たな幹線計画を立案する。

長期的には、河川整備の進捗状況及び浸水状況等を勘案しながら増補幹線など基幹施設を含めた下水道整備を進め、流域全体で時間 50 ミリ相当の降雨に対応する施設の完成を目指す。

また、時間 75 ミリ相当の降雨において床上浸水等を防止する基本方針の目標を踏まえ、時間 50 ミリを超える部分について必要な貯留施設等を河川と連携を図りながら整備する。



## 6-3 流域対策

### 6-3-1 流域対策の目標

流域対策として、公共施設における貯留・浸透施設の設置をより一層推進するとともに、民間施設における貯留・浸透施設の設置を促進するための対策を強化する。

#### 平成 29 年度までの目標

- 目黒川流域において、時間 5 ミリ降雨相当の流出抑制を実現する。

### 6-3-2 貯留・浸透施設の整備計画

#### 1) 整備方針

暫定計画の単位対策量を用い、貯留・浸透施設の消失や機能低下なども考慮に入れて算出した平成 29 年度までの予測対策効果量は、目標である時間 5 ミリ降雨相当に達する。このため本計画では、確実に目標を達成するため、引き続き対策を推進していく。

さらに、長期見通し（おおむね 30 年後）として、全ての公共施設及び新規や改築の大規模民間施設へ貯留・浸透施設の設置を極力進めていく。

## 2) 流域における単位対策量

単位対策量は、施設毎に1ha当たり、以下のとおりとする。(表6-1)

なお、各区市で定める各施設の単位対策量が、下記の対策量を上回る場合は、各区市の対策量を優先する。

表6-1 単位対策量 (m<sup>3</sup>/ha)

施設	単位対策量
公共施設(建物)	500
公共施設(車道)	290
公共施設(歩道)※ <sup>1</sup>	200
公共施設(公園)	500
大規模民間施設(500m <sup>2</sup> 以上)※ <sup>2</sup>	500
小規模民間施設(500m <sup>2</sup> 未満)※ <sup>1</sup>	300

※<sup>1</sup>: 新規施設

※<sup>2</sup>: 対象面積の引き下げ

## 3) 各施設の整備計画

各施設における貯留・浸透施設の整備計画は、以下のとおりである。

### ① 公共施設における流域対策

#### a) 庁舎(敷地面積1ha当たり500m<sup>3</sup>以上の対策)

庁舎の駐車場や屋外通路などに、浸透ます、浸透トレンチ等を配置して、地下に浸透させるか、又は、建物などの地下に貯留させることにより雨水の流出を抑制する。

#### b) 教育施設(敷地面積1ha当たり500m<sup>3</sup>以上の対策)

小・中学校、高校等の教育施設に、運動場等を利用した貯留堤、浸透ます、浸透トレンチ等を配置して、地下に浸透させるか、又は、建物や運動場等の地下に貯留させることにより雨水の流出を抑制する。

#### c) 車道(1ha当たり290m<sup>3</sup>以上の対策)

道路浸透ます、浸透側溝、浸透井等を配置して、車道に降った雨水の流出を抑制する。

また、透水性舗装の整備を区市道については引き続き行い、都道、国道についても整備できる箇所については積極的に推進し、雨水の流出を抑制する。

#### d) 歩道(1ha当たり200m<sup>3</sup>以上の対策)

透水性舗装により雨水の流出を抑制する。

**e) 公園（敷地面積 1ha 当たり 500m<sup>3</sup>以上の対策）**

貯留堤、浸透ます、浸透トレンチ等を配置して、地下に浸透させるか、又は、地下に貯留させることにより雨水の流出を抑制する。

**② 大規模民間施設における対策（開発面積 1ha 当たり 500m<sup>3</sup>以上の対策）**

開発面積 500m<sup>2</sup>以上の施設を対象に、駐車場や屋外通路などに浸透ます、浸透トレンチ等を配置して、地下に浸透させるか、又は、建物などの地下に貯留させることにより、雨水の流出を抑制する。

**③ 小規模民間施設における対策（開発面積 1ha 当たり 300m<sup>3</sup>以上の対策）**

開発面積 500m<sup>2</sup>未満の施設を対象に、庭や空地などに浸透ます、浸透トレンチ等を配置して、雨水の流出を抑制する。

**④ 緑地の保全**

降雨流出が非常に早い都市型水害においては、公園や農地など緑地の持つ保水機能を維持することで、河川への流出を遅らせることができる。この点から、公園や農地などの緑地を保全し、雨水の流出を抑制する。

**⑤ その他の対策**

①～④以外の施設においても、施設の機能を損なわない範囲において、貯留・浸透施設の整備を推進していく。

**4) 実施方法**

公共施設（建物、車道、歩道、公園）については、都及び区市自らが管理する施設について、貯留浸透施設の設置を進めるものとし、国、公社・都市再生機構や大規模民間施設等の所有者に対しても、都及び区市はあらゆる機会をとらえて貯留・浸透施設の設置の協力依頼、指導を行う。

大規模民間施設の対象面積の引下げや、個人や企業等の所有する小規模民間施設における単位対策量の設定をしたことから、区市は流域対策に関する要綱、条例等の見直しや制定に取り組むとともに、小規模民間施設への設置を促進するため、貯留・浸透施設の設置に対して助成などの取組を進めていく。都は区市の取組を積極的に支援していく。

また、流域対策の推進方策として、建築確認申請や排水設備申請・届出等での窓口となる機関による協力依頼を強化する。

## 5) 目黒川流域での区市別目標対策量

貯留・浸透施設の整備においては、平成 29 年度までに時間 5 ミリ降雨相当に当たる約 41.5 万 m<sup>3</sup> の雨水流出抑制を実現する。(表 6-2)

表 6-2 区市別の目標対策量

区 市	10 年後に達成する対策 (5 ミリ降雨相当)		
	目標対策量 <sup>※2※3</sup> (万 m <sup>3</sup> )	実施率 <sup>※1</sup> (%)	不足量 <sup>※1※2※3</sup> (万 m <sup>3</sup> )
港区	0.1	52.9	0.1 <sup>※4</sup>
品川区	7.0	51.8	3.4
目黒区	8.3	51.6	4.0
世田谷区	22.7	50.2	11.3
杉並区	0.9	48.4	0.5
三鷹市	2.6	53.0	1.2
合計	41.5	—	20.4

※1：実施率、不足量の算定における現況対策実施量については、平成 19 年度末の対策実施面積に単位対策量をかけ、集計した結果を用いている。

※2：貯留・浸透施設の減失、機能低下量を見込んでいる。

※3：施設の形式（ポンプ排水貯留、オリフィス貯留、浸透）による流出を考慮している。

※4：実際に不足している量は、0.05 万 m<sup>3</sup> である。

## 6-4 家づくり・まちづくり対策

### 6-4-1 家づくり・まちづくり対策の目標

家づくり・まちづくり対策においては、まず都民が、自らの住む場所の水害特性を理解し、自助による対策が促されるよう、水害危険地域に関する情報を積極的に提供していく。

また、水害の危険性が高い地域や施設においては、各種対策の検討義務化や助成制度の拡充など、自助をより積極的に促す仕組みづくりを行う。

#### 平成 29 年度までの目標

- 家づくり・まちづくりにおいて浸水対策が実施される仕組みをつくる。
- 対策促進施設（地下鉄、大規模地下街）では、公民の連携した取組により、時間 75 ミリの降雨に対応できる体制を構築する。

### 6-4-2 浸水危険度に関する情報の事前周知

#### ・ 都民や企業の自発的な建物の浸水対策強化

区市は、都民や企業が浸水危険度の認識を高め、自発的な建物の浸水対策が促進されるように、浸水予想区域図を基に洪水ハザードマップを作成・更新し、インターネット等による公表や全世帯への配布を行うなどの情報提供を進めていく。

また、平成20年9月に都が策定したガイドラインを基に、地下室等を持つ都民に対して、具体的な浸水対策や配慮すべき事項についての啓発活動に取り組んでいく。

さらに、都及び区市は、一般の住宅建築時やリフォーム時の浸水対策を促すため、不動産取引時に過去の浸水状況についての情報が提供されるように国や関係者へ働きかけるとともに、インターネット、パンフレットなどで浸水対策への協力についての情報提供などに取り組んでいく。

### 6-4-3 浸水被害に強い家づくり・まちづくりの推進

- **地下空間における浸水対策**

地下空間の出入口付近において浸水が発生すると、多量の水が地下空間に流れ込む。一箇所の浸水が地下鉄、地下街等へ広く影響するおそれがあるため、ガイドラインに基づき、出入口における浸水対策を推進するとともに、行政と関連する民間の管理者が連携した協議会を発足し、施設別地下浸水対策計画の策定を推進する。

- **浸水に強いまちづくりのための制度**

高床建築等を推進していくための課題となっている高さ制限の緩和や地下室・半地下室等の建築制限、浸水防止設備の設置義務付けなど浸水に強いまちづくりの制度について、関係区市町村と共に協議会で検討していく。

また、家づくり・まちづくりに関する要綱や条例等の制度化についても検討する。

## 6-5 避難方策

### 6-5-1 避難方策の目標

河川や下水道の能力を超えると予想される場合、避難行動により生命身体の安全を守ることが必要である。避難行動が確実に、安全に行われるために、必要となる情報の提供や避難体制をより一層充実させ、自助、共助による早期の避難行動を促していく。

- 豪雨時に、誰もが生命身体の安全を守るために必要となる情報を得て、適切な避難ができるようにする。

### 6-5-2 情報提供の充実

- 洪水ハザードマップ等を用いた避難情報の提供

区市は、洪水ハザードマップや浸水予想区域図への理解を深めるため、避難において危険な箇所を知らせるだけでなく、情報の集め方や読み取り方等、有効な活用方法を、インターネットや広報紙等で周知するなど避難情報の提供に努める。

- 防災情報の提供

区市は、インターネットや広報紙、電話、ケーブルテレビ等による情報提供を引き続き推進していくとともに、今後は携帯電話やパソコンへの電子メールによる情報提供、災害時要援護者に対する情報として、多言語、音声読み上げ、文字情報等による提供の充実に努める。

- 防災学習の推進

協議会が総合治水推進週間に実施している都内全小学 4 年生へのパンフレット配布を引き続き実施し、こどもに水害の危険性や日頃の備えについての学習の場を設け、防災学習の推進を図る。

また、協議会が同週間に都民を対象として実施する見学会や、都や区市が梅雨から夏季にかけて開催する水防に関するイベントの実行など、防災意識の向上を推進する。

- **地下施設に対する避難情報提供**

地下にいる人は、豪雨が発生した場合、地上の降雨状況が分からず、自身の危険性を十分に認識できない。浸水が始まると、水圧で扉が開かなくなるなど、避難経路を断たれるケースがあることから、早めの避難情報の提供を行うため、ガイドラインに基づき、都及び区市は、プッシュ型の情報提供に水害情報を充実させ、地下空間管理者や携帯電話へ配信するなどサービスの拡大に取り組んでいく。

- **相互通報システムの推進**

避難情報を提供する際、河川水位等の定点観測値だけでなく、面的できめ細やかな浸水状況等を入手するため、区市が、町会等と連携し、地域の浸水状況を把握し、避難情報にフィードバックする災害時相互通報システムの構築を推進する。

### 6-5-3 避難体制の確立

- **避難勧告・指示の発令基準の明確化**

区市は、地域防災計画などの見直しにより、避難勧告・指示の発令基準や避難方法を明確化する。発令基準の設定においては、避難地域、対象者(特に災害時要援護者)を考慮する。

また、発令基準は、降雨量に対する基準、河川水位に対する基準などを設定する。

- **防災リーダーの育成**

災害時には、地域住民が相互に助け合うことが大切であり、応急対策活動、地域における危険性の把握、防災知識の普及啓発、訓練の企画及び指導などを行う防災リーダーが必要である。区市は、リーダーとなるべき人材の育成を図るため、防災に関する知識の習得と救出訓練などの実践的な行動力の体得を目的とした講習会の実施に努める。

- **分かりやすい避難経路・方法の構築**

区市は、水害における避難体制や行動について、地震や火災など他の災害とできるだけ整合を図る。

また、区市は、避難方法・避難経路について、建物上階への一時避難や通行できなくなる道路や災害時に危険性のある箇所を示すなど、住民が分かりやすい体制を構築し、防災リーダーの指導等を通じて周知するなどの取組を進めていく。

- **住民と関係機関が協働した水防訓練の実施**

都及び区市は、豪雨時における水防活動を円滑に実施するために、水防団や、公共機関及び都民との総合的な訓練を実施するとともに、多くの都民が参加するよう普及啓発に努める。

また、都市部における極めて短時間な豪雨など、浸水時間の長期化により孤立しない範囲において、堅牢な建物の上階への一時的な緊急避難や、大規模な地下街などの地下施設等からの避難を想定した水防訓練など、状況に応じた訓練を取り入れていく。

---

- **情報通信訓練の実施**

災害時には、様々な情報が錯綜するため、混乱を招きやすい。そこで、住民との円滑な情報共有を可能にするため、都、区市及び関係機関が一体となり、実際の水害を想定したシナリオ等に基づき、防災通信機器を用いた情報伝達や情報収集の訓練の実施などに取り組んでいく。

## 第7章 豪雨対策の実現に向けて

### 1) 目標を実現するための進捗管理

計画内容を目標期間内に実現するため、協議会において進捗状況を継続的にモニタリングする。ただし、社会経済情勢や降雨特性などは、日々刻々と変化するため、必要に応じて適宜計画や対策の具体的内容を見直していく。

### 2) 住民への広報・周知の徹底

豪雨対策の重要性を継続的に伝え、さらに、都民が行う自助を促進していく。そのために、従来の広報紙やパンフレットに加え、インターネットや電子メール、各自治体等が開催する各種イベントと連携した広報など、多様な情報配信を実施し、普及啓発を図る。

### 3) 既存の制度の活用・拡充

豪雨対策を推進するため、雨水流出抑制助成事業の拡充・充実を図るとともに、雨水流出抑制に関する要綱や条例等の見直し又は制定を進めていく。

また、高床建築など家づくり・まちづくりに関する要綱や条例等の制度化を図るため、協議会において検討する。

### 4) 貯留・浸透施設の設置のための技術指針の活用

平成21年2月に改定を行った「東京都雨水貯留・浸透施設技術指針」を活用し、区市の貯留・浸透施設の普及拡大を図る。

### 5) 貯留・浸透施設の維持管理

貯留・浸透施設の機能を十分に発揮させるように、当施設の管理者に対して維持管理を行うよう指導するとともに、引き続き貯留・浸透施設の維持管理手法の向上を図るよう努力する。



# 《付属资料》

## 東京都総合治水対策協議会流域別豪雨対策計画作業部会設置要綱

### (目 的)

第1 「東京都豪雨対策基本方針」を踏まえ、流域別豪雨対策計画策定における河川整備、下水道整備、流域対策やまちづくり対策などの総合的な治水対策の詳細について、緊急的及び中長期的に取り組むべき内容を検討するため「東京都総合治水対策協議会流域別豪雨対策計画作業部会（以下「作業部会」という。）」を設置する。

### (所管事項)

第2 作業部会は、次の事項について検討する。

- (1) 河川整備、下水道整備、流域対策やまちづくり対策などの総合的な治水対策に関して緊急的及び中長期的に取り組むべき内容に関する事。
- (2) その他必要事項に関する事。

### (構 成)

第3 作業部会は、別表1に掲げる職にあるものをもって構成する。

### (座 長)

第4 作業部会の座長は、都市整備局都市基盤部施設計画担当課長をもって充てる。

2 座長は、必要に応じて作業部会を招集し、会議を主宰する。

3 座長に事故あるときは、座長の指定するものがその職務を代理する。

4 座長は必要があると認めるときは別表1に掲げる構成員以外の者の出席を求めることができる。

### (事 務 局)

第5 作業部会の事務局は都市整備局都市基盤部調整課において処理する。

### (そ の 他)

第6 この要項に定めるもののほか、検討会の運営に関し必要な事項は、座長が別に定める。

### (附 則)

この要綱は、平成20年 2月 5日から施行する。

別表1 東京都総合治水対策協議会流域別豪雨対策計画作業部会委員名簿

局又は 区市町村名	職 名
東京都 都市整備局	都市基盤部施設計画担当課長
東京都建設局	河川部計画課長
	副参事（中小河川計画担当）
東京都 下水道局	計画調整部計画課長
	副参事 （緊急重点雨水対策事業担当）
千代田区	まちづくり推進部道路課長 事務取扱参事
中央区	土木部管理課長
港区	環境・街づくり支援部土木計画 担当課長
新宿区	みどり土木部道路課長
文京区	土木部管理課長
台東区	都市づくり部道路交通課長
品川区	防災まちづくり事業部都市整備 下水道課長
目黒区	都市整備部都市計画課長
大田区	都市基盤整備部参事都市基盤 管理課長事務取扱
世田谷区	土木事業担当部土木計画課長
渋谷区	土木部道路課長
中野区	都市整備部副参事 （交通・道路管理担当）
杉並区	都市整備部建設課長
豊島区	土木部道路整備課長
北区	まちづくり部道路公園課長
荒川区	土木部道路課長
板橋区	都市整備部 都市計画課長
練馬区	環境まちづくり事業本部土木部 計画課長

局又は 区市町村名	職 名
立川市	都市整備部都市計画課長
武蔵野市	都市整備部まちづくり推進課長
三鷹市	都市整備部調整担当部長 （緑と公園課長事務扱い）
府中市	都市整備部土木課長
調布市	都市整備部道路課長
小金井市	都市整備部都市計画課長
小平市	都市建設部水と緑と公園課長
国分寺市	都市建設部緑と水と公園課長
国立市	生活環境部下水道課長
狛江市	建設環境部上下水道課長
西東京市	都市整備部下水道課長

別表2 東京都総合治水対策協議会流域別豪雨対策計画作業部会  
(石神井川、目黒川、呑川、野川、白子川流域作業分会) 委員名簿

(委員)

都市整備局都市基盤部施設計画担当課長  
建設局河川部計画課長  
建設局河川部副参事(中小河川計画担当)  
下水道局計画調整部計画課長  
下水道局計画調整部副参事(緊急重点雨水対策事業担当)  
港区環境・街づくり支援部土木計画担当課長  
品川区防災まちづくり事業部都市整備 下水道課長  
目黒区都市整備部都市計画課長  
大田区都市基盤整備部参事都市基盤管理課長事務取扱  
世田谷区土木事業担当部土木計画課長  
杉並区都市整備部建設課長  
豊島区土木部道路整備課長  
北区まちづくり部道路公園課長  
板橋区都市整備部都市計画課長  
練馬区環境まちづくり事業本部土木部計画課長  
立川市都市整備部都市計画課長  
武蔵野市都市整備部まちづくり推進課長  
三鷹市都市整備部緑と公園課長  
府中市都市整備部土木課長  
調布市都市整備部道路課長  
小金井市都市整備部都市計画課長  
小平市都市建設部水と緑と公園課長  
国分寺市都市建設部緑と水と公園課長  
狛江市建設環境部上下水道課長  
西東京市都市整備部下水道課長  
計 25 委員

